



Ministero dell' Ambiente
e della Tutela del Territorio e del Mare
DIREZIONE GENERALE PER IL RISANAMENTO AMBIENTALE

DIVISIONE III – BONIFICA DEI SITI DI INTERESSE NAZIONALE

Ai Destinatari in elenco allegato

OGGETTO: SITO DI BONIFICA DI INTERESSE NAZIONALE “AREE INDUSTRIALI DI PORTO TORRES” – DOCUMENTO “*ANALISI DI RISCHIO SANITARIO AMBIENTALE DELLE AREE LIBERE CONSORTILI*”, TRASMESSO DAL CONSORZIO INDUSTRIALE PROVINCIALE SASSARI CON NOTA PROT. N. 1972 DEL 23/03/2020, E DOCUMENTO “*CONTRODEDUZIONI AI PARERI RICEVUTI NELLA COMUNICAZIONE MATTM PROT. N. 0062355 DEL 06/08/2020*”, TRASMESSO DAL CONSORZIO INDUSTRIALE PROVINCIALE SASSARI CON NOTA PROT. N. 5086/2020 DEL 18/08/2020 – **INDIZIONE CONFERENZA DEI SERVIZI DECISORIA IN FORMA SEMPLIFICATA E IN MODALITÀ ASINCRONA, AI SENSI DELL’ART. 14, COMMA 2, LEGGE 7 AGOSTO 1990, N. 241, E S.M.I.**

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme sul procedimento amministrativo”, in particolare gli articoli 14 e segg.;

VISTA la Legge 31 luglio 2002, n. 179 recante “Disposizioni in materia ambientale” che individua l’intervento relativo al sito di “Aree industriali di Porto Torres” come intervento di bonifica di interesse nazionale;

VISTO il Decreto del Ministro dell’Ambiente e della Tutela del Territorio del 7 febbraio 2003 recante “Perimetrazione del sito di interesse nazionale di Aree industriali di Porto Torres”;

VISTO il Decreto del Ministro dell’Ambiente e della Tutela del Territorio del 3 agosto 2005 recante “Perimetrazione del sito di interesse nazionale di Porto Torres”;

VISTO il Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152, “Norme in materia ambientale”, in particolare gli articoli 242 e 252;

VISTI gli artt. 14 e ss. della Legge 241/90, così come modificati dall’art. 1 del D. Lgs. 127/2016;

ID Utente: 1606
ID Documento: RiA_03-1606_2020-0126
Data stesura: 20/10/2020

Tuteliamo l'ambiente! Non stampate se non necessario. 1 foglio di carta formato A4 = 7,5g di CO₂

VISTO il Decreto del Ministro dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 21 luglio 2016 recante “Rettifica del decreto 3 agosto 2005 nella ripermimetrazione del sito di bonifica di interesse nazionale Aree industriali di Porto Torres”;

VISTO l’Accordo di Programma per la definizione degli interventi di messa in sicurezza e bonifica delle aree comprese nel Sito di Interesse Nazionale di “*Aree industriale di Porto Torres*”, sottoscritto in data 22/09/2009 da Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, Regione Autonoma della Sardegna, Provincia di Sassari, Comune di Porto Torres e Comune di Sassari, registrato alla Corte dei Conti in data 29/09/2009 al n. 3354;

VISTA la convenzione sottoscritta in data 14/03/2012 da Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, Regione Autonoma della Sardegna, Comune di Porto Torres e Consorzio Industriale Provinciale di Sassari, concernente l’attuazione delle attività di cui alla lettera E) dell’Accordo di Programma sopra citato ovvero la “*Caratterizzazione e l’eventuale messa in sicurezza di emergenza delle aree di competenza pubblica ricadenti nel SIN: depuratore consortile, discarica consortile, aree libere consortili e aree adiacenti, Centro Intermodale Regionale, aree agricole e tratto terminale del torrente Fiume Santo*”;

VISTA la nota prot. n. 36984 del 03/11/2017, acquisita dalla Direzione Generale per la Salvaguardia del Territorio e delle Acque del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare al prot. n. 23542/STA del 06/11/2017, con la quale ARPA Sardegna – Dipartimento di Sassari ha trasmesso la Relazione di validazione delle attività di caratterizzazione delle Aree libere consortili e aree adiacenti;

VISTA la nota prot. n. 14039/12/17 del 13/12/2017, acquisita dalla Direzione Generale per la Salvaguardia del Territorio e delle Acque del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare al prot. n. 26732/STA del 13/12/2017, con la quale il Consorzio Industriale Provinciale di Sassari ha trasmesso il Modello Concettuale definitivo relativo alle indagini eseguite nelle Aree libere consortili e aree adiacenti nonché chiesto la conclusione del procedimento;

VISTA la nota prot. n. 7267 del 09/04/2018, con la quale la Direzione Generale per la Salvaguardia del Territorio e delle Acque del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, considerati i superamenti delle CSC rilevati nelle matrici ambientali a seguito delle indagini di caratterizzazione, ha chiesto al Consorzio Industriale Provinciale di Sassari di trasmettere l’analisi di rischio sanitario ambientale sito-specifica, ai sensi del D.lgs. 152/06 e ss.mm.ii. A tal fine, nella suddetta nota, è stata sottolineata la necessità: di individuare su base sito-specifica, tutti i parametri di cui alla nota prot. 009462 del 21/03/07 (prot. MATTM n. 8242/QdV/DI del 26/03/07), secondo le modalità di determinazione e validazione di cui al “*Documento di riferimento per la determinazione e la validazione dei parametri sito-specifici utilizzati nell’applicazione dell’analisi di rischio ai sensi del D.lgs. 152/06*”, disponibile sul sito web dell’ISPRA nonché di allegare la documentazione inerente le prove sito-specifiche effettuate alla relazione contenente l’analisi di rischio;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 19 dicembre 2019 recante il conferimento al dott. Giuseppe Lo Presti dell’incarico di Direttore della Direzione Generale per il Risanamento Ambientale del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare;

VISTA la nota inviata via Pec in data 11/02/2020, acquisita dalla Direzione Generale per il Risanamento Ambientale del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare al prot. n. 9115/MATTM del 11/02/2020, con la quale ARPA Sardegna - Dipartimento di Sassari e Gallura (di seguito ARPAS) ha trasmesso la Relazione di validazione dei risultati delle attività di indagine integrative, trasmessi dal Consorzio Industriale Provinciale di Sassari con nota prot. 5069/07/2019 del 12/07/2019 e acquisiti da ARPA al prot. n. 25198/2019);

VISTO l’art. 252, comma 4, del Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152, che prevede che il Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare si avvale per l’istruttoria tecnica relative alle procedure di bonifica del Sistema nazionale a rete per la protezione dell’ambiente (SNPA) e dell’Istituto superiore di sanità nonché di altri soggetti qualificati pubblici o privati;

VISTO il documento “*Analisi di Rischio Sanitario Ambientale delle aree Libere Consortili*” trasmesso dal Consorzio Industriale Provinciale Sassari con nota prot. n. 1972 del 23/03/2020, acquisita dalla Direzione Generale per il Risanamento Ambientale del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare al prot. n. 21092/MATTM del 25/03/2020;

VISTA la Conferenza di Servizi istruttoria asincrona indetta con nota prot. n. 35960/MATTM del 18/05/2020 per l’esame del documento “*Analisi di Rischio Sanitario Ambientale delle aree Libere Consortili*”;

VISTO il parere della Regione Autonoma della Sardegna, elaborato congiuntamente alla Provincia di Sassari e al Comune di Porto Torres, trasmesso con nota prot. n. 11702 del 17/06/2020, acquisita dalla Direzione Generale per il Risanamento Ambientale del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare al prot. n. 45637/MATTM del 17/06/2020;

VISTO il parere della Capitaneria di porto di Porto Torres, trasmesso con nota prot. n. 11315 del 18/06/2020 acquisita dalla Direzione Generale per il Risanamento Ambientale del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare al prot. n. 45997/MATTM del 18/6/2020;

VISTO il parere di ARPAS, elaborato congiuntamente ad ISPRA, trasmesso con nota prot. n. 22040/2020 dell’8/07/2020, acquisita dalla Direzione Generale per il Risanamento Ambientale del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare al prot. n. 52995/MATTM del 9/7/2020;

VISTO il parere di ISPRA, elaborato congiuntamente ad ARPAS, trasmesso con nota prot. n. 29931 dell’8/7/2020, acquisita dalla Direzione Generale per il Risanamento Ambientale del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare al prot. n.53002/MATTM del 9/7/2020;

VISTA la nota della Direzione Generale per il Risanamento Ambientale del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare prot. n. 62355/MATTM del 6/8/2020, con la quale è stata trasmessa la comunicazione concernente i motivi ostativi alla conclusione positiva del procedimento, ai sensi di quanto disposto dall’art. 10-bis della legge n. 241/90;

VISTA la nota del Consorzio Industriale Provinciale Sassari prot. n. 5086/2020 del 18/8/2020, acquisita al protocollo del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare al n.

64675/MATTM del 18/8/2020, con la quale è stato trasmesso il documento “*Controdeduzioni ai pareri ricevuti nella comunicazione MATTM prot. n. 0062355 del 06/08/2020*”, contenente, fra l’altro, gli esiti delle nuove simulazioni elaborate sulla base delle osservazioni ricevute con la suddetta nota prot. n. 62355/MATTM del 6/8/2020;

VISTA la nota prot. n. 72459/MATTM del 17/9/2020, con la quale Direzione Generale per il Risanamento Ambientale del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare ha chiesto ad ISPRA e ARPAS, nell’ambito di SNPA, un parere sul documento “*Controdeduzioni ai pareri ricevuti nella comunicazione MATTM prot. n. 0062355 del 06/08/2020*”;

VISTO la nota prot. n. 31256/2020 del 28/09/2020, acquisita dalla Direzione Generale per il Risanamento Ambientale del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare al prot. n. 75378/MATTM del 28/9/2020, con la quale ARPAS, con riferimento alle controdeduzioni inviate dal Consorzio Industriale Provinciale Sassari, ha richiesto al Consorzio medesimo di trasmettere i files relativi alle elaborazioni effettuate col software RiskNet, indispensabili ai fini della valutazione degli esiti dell’analisi di rischio;

VISTO il parere di ISPRA, elaborato congiuntamente ad ARPAS, trasmesso con nota prot. n. 45475/2020 del 7/10/2020, acquisita dalla Direzione Generale per il Risanamento Ambientale del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare al prot. n. 78952/MATTM del 7/10/2020;

VISTO il parere di ARPAS, elaborato congiuntamente ad ISPRA, trasmesso con nota prot. n. 32447 del 7/10/2020, acquisita dalla Direzione Generale per il Risanamento Ambientale del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare al prot. n. 79020/MATTM del 07/10/2020.

è convocata

la Conferenza di Servizi decisoria, di cui all’art. 14, co. 2, della Legge 241/90, in forma semplificata e in modalità asincrona ai sensi dell’art. 14-bis, avente ad oggetto il documento “*Analisi di Rischio Sanitario Ambientale delle aree Libere Consortili*” trasmesso dal Consorzio Industriale Provinciale Sassari con nota prot. n. 1972 del 23/03/2020, acquisita dal Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare al prot. n. 21092/MATTM del 25/03/2020 e il documento “*Controdeduzioni ai pareri ricevuti nella comunicazione MATTM prot. n. 0062355 del 06/08/2020*” trasmesso dal Consorzio Industriale Provinciale Sassari con nota prot. n. 5086/2020 del 18/8/2020, acquisita dal Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare al prot. n. 64675/MATTM del 18/8/2020.

I suddetti documenti ed ogni altra documentazione ritenuta utile ai fini istruttori sono disponibili alle Amministrazioni e agli Enti tecnici al [link ftp://ftp.minambiente.it/pareri](ftp://ftp.minambiente.it/pareri) (cartella identificata con il protocollo della presente nota, referente per la *password*: Alessandra Perilli, e-mail: perilli.alessandra@minambiente.it).

A tal fine, si invitano le Amministrazioni in indirizzo, in riferimento alle relative competenze:

- a richiedere, per il tramite della scrivente Amministrazione, al soggetto proponente, entro il termine perentorio di **10 giorni**, con atto adeguatamente motivato, integrazioni documentali o approfondimenti al documento “Analisi di Rischio Sanitario Ambientale delle aree Libere Consortili” e il documento integrativo del Consorzio Industriale Provinciale Sassari trasmesso in data 18/8/20 con prot. n. 5086/2020, nonché chiarimenti relativi a fatti, stati o qualità non attestati in documenti già in possesso dell’amministrazione stessa o non direttamente acquisibili presso altre pubbliche amministrazioni. In caso di richiesta di integrazioni sarà cura della scrivente Amministrazione inviare un’unica richiesta al proponente, indicando il termine per ottemperare durante il quale il procedimento è sospeso ai sensi del comma 7, dell’art. 2 della legge n. 241 del 1990, nonché una nuova data della eventuale riunione della conferenza di servizi in modalità sincrona;
- a trasmettere a questa Amministrazione, entro il termine perentorio di **45 giorni**, ovvero, nel caso previsto nel punto precedente, dal ricevimento da parte della scrivente Amministrazione delle integrazioni richieste, le proprie determinazioni relative alla decisione oggetto della conferenza. Tali determinazioni, congruamente motivate, devono essere formulate in termini di assenso o dissenso e indicano, ove possibile, le modifiche eventualmente necessarie ai fini dell’assenso.

Le prescrizioni o condizioni eventualmente indicate ai fini dell’assenso o del superamento del dissenso dovranno essere espresse in modo chiaro e analitico e dovrà essere specificato che le stesse sono relative a un vincolo derivante da una disposizione normativa o da un atto amministrativo generale ovvero discrezionalmente apposte per la migliore tutela dell’interesse pubblico.

Si rappresenta che, ai sensi dell’art. 14-bis, co.4, della Legge 241/90, fatti salvi i casi in cui disposizioni del diritto dell’Unione europea richiedono l’adozione di provvedimenti espressi, la mancata comunicazione della determinazione entro il termine indicato, ovvero la comunicazione di una determinazione priva dei predetti requisiti, equivarrà ad assenso senza condizioni, restando ferme le responsabilità dell’amministrazione, nonché quelle dei singoli dipendenti nei confronti dell’amministrazione, per l’assenso reso, allorché implicito; inoltre, ai sensi dell’art. 2, co. 8-bis, della medesima Legge 241/90 (comma introdotto dall’art. 12, co. 1, lett. a), Legge 120 del 2020), le determinazioni adottate dopo la scadenza del suddetto termine, ovvero successivamente all’ultima riunione di cui all’art. 14-ter, co. 7, sono inefficaci;

- a partecipare, in assenza di sospensione del procedimento ai sensi dell’art. 2, comma 7, legge 241/1990, e quando sono stati acquisiti atti di assenso o dissenso che indicano condizioni o prescrizioni che richiedono modifiche sostanziali, alla **eventuale riunione** della Conferenza di Servizi decisoria ai sensi di cui all’art. 14-ter della Legge 241/90 presso il Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, in Via Cristoforo Colombo 44 – Roma per il giorno **14 dicembre 2020** (primo giorno utile considerati i termini temporali di cui sopra, alla quale è invitato a partecipare anche il soggetto proponente; **la predetta riunione del 14 dicembre 2020 sarà confermata dalla scrivente**

Amministrazione procedente mediante nota inviata al Rappresentante unico delle amministrazioni statali ed alle Amministrazioni competenti. Ai fini dello svolgimento della riunione stessa, sarà cura della scrivente Amministrazione comunicare le determinazioni pervenute nei termini e gli assensi impliciti.

Nell'eventualità di applicazione della procedura di cui all'art. 14-ter della Legge 241/90, la scrivente Amministrazione ne darà tempestiva comunicazione alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Rappresentante unico delle amministrazioni statali, che legge per conoscenza, indicando altresì le Amministrazioni statali coinvolte nella specifica questione e la loro competenza nella Conferenza, i motivi per i quali l'Amministrazione procedente ricorre alla procedura di cui all'art. 14-ter della Legge n. 241/90, esplicitando al Rappresentante unico delle amministrazioni statali il dissenso “*non facilmente componibile*” e/o illustrando “*la particolare complessità della questione*”.

Si evidenzia che, ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 242, comma 3, e art. 252, d.lgs. n. 152/2006, e art. 14-quater, comma 1, Legge n. 241/1990 e s.m.i., “la determinazione motivata di conclusione della conferenza, adottata dall'amministrazione procedente all'esito della stessa, sostituisce a ogni effetto tutti gli atti di assenso, comunque denominati, di competenza delle amministrazioni e dei gestori di beni o servizi pubblici interessati”.

Si invitano, pertanto, le Amministrazioni competenti a richiedere al soggetto proponente, per il tramite della scrivente Amministrazione, entro il termine perentorio di 10 giorni di cui sopra, le eventuali integrazioni documentali necessarie al rilascio delle determinazioni di competenza che dovranno essere acquisite nell'ambito della Conferenza di Servizi di cui alla presente.

Il Dirigente

Luciana Distaso

(documento informatico firmato digitalmente
ai sensi dell'art. 24 D.Lgs. 82/2005 e ss.mm.ii)

Elenco destinatari

Al Ministero dello sviluppo economico
Direzione generale per la politica industriale, l'innovazione e le piccole e medie imprese
dgpiipmi.dg@pec.mise.gov.it

Al Ministero della salute
Direzione generale della prevenzione sanitaria
dgprev@postacert.sanita.it

Alla Regione Autonoma della Sardegna
Servizio tutela dell'atmosfera e del territorio
Servizio valutazioni ambientali
difesa.ambiente@pec.regione.sardegna.it

Alla Provincia di Sassari
protocollo@pec.provincia.sassari.it

Al Comune di Porto Torres
comune@pec.comune.porto-torres.ss.it

Alla Capitaneria di Porto di Porto Torres
cp-portotorres@pec.mit.gov.it

Alla A.T.S. di Sassari
Dipartimento di Prevenzione – Servizio S.I.S.P.
Dipartimento di Prevenzione – Servizio SPRESAL
serv.igienepubblica@pec.aslsassari.it
serv.presal@pec.aslsassari.it

Al SNPA
All' ISPRA
protocollo.ispra@ispra.legalmail.it

All'ARPA Sardegna
Dipartimento di Sassari e Gallura
dipartimento.ss.@pec.arpa.sardegna.it

All'ISS
protocollo.centrale@pec.iss.it

All' INAIL
dit@postacert.inail.it

e, p.c.:

Alla **Presidenza del Consiglio dei Ministri**
Dipartimento per il coordinamento amministrativo
Rappresentante unico delle amministrazioni statali
c.a. Consigliere Donato Attubato

segreteria.dica@mailbox.governo.it
d.attubato@palazzochigi.it

Al Consorzio Industriale Provinciale di Sassari
protocollo@pec.cipsassari.it